



Base de Dictámenes

Facultades CGR, atención de denuncias, limitaciones

NÚMERO DICTAMEN E534954N24	FECHA DOCUMENTO 02-09-2024
NUEVO: SI	REACTIVADO: NO
RECONSIDERADO: NO	RECONSIDERADO PARCIAL: NO
ACLARADO: NO	ALTERADO: NO
APLICADO: NO	CONFIRMADO: NO
COMPLEMENTADO: NO	CARÁCTER: NNN
ORIGEN: DIVISIÓN JURÍDICA	
CRITERIO: GENERA JURISPRUDENCIA	

DICTAMENES RELACIONADOS

Aplica dictamen E292782/2022, 24143/2015; Aclara dictamen E428343/2023; Complementa dictamen E428343/2023

Acción	Dictamen	Año
Aplica	E292782	2022
Aplica	020143N	2015
Aclara	E428353	2023
Complementa	E428343	2023

FUENTES LEGALES

POL art/19 num/14 ley 21592 ley 20285 art/primerio art/21

MATERIA

Complementa y aclara dictamen N° E428343, de 2023, de esta Contraloría General, en el sentido que dicho pronunciamiento no impide la presentación de solicitudes de pronunciamiento jurídico por parte de quienes tengan derechos o intereses específicos ni la formulación de denuncias de particulares.

DOCUMENTO COMPLETO

N° E534954 Fecha: 02-IX-2024.

El señor Patricio Herman Pacheco, en su calidad de representante de la Fundación Defendamos la Ciudad, solicita que se analice el criterio contenido en el dictamen N° E428343, de 2023, toda vez que, a su juicio, dicho pronunciamiento impediría la libre formulación de denuncias ante esta Contraloría General.

Como cuestión previa, cabe hacer presente que mediante el aludido dictamen se dio respuesta a la inquietud planteada por la Contraloría Regional de Tarapacá acerca de la forma en que las Sedes Regionales de esta Entidad de Fiscalización deben proceder frente a las excesivas y reiteradas presentaciones de algunos particulares, que impiden una adecuada racionalización en el ejercicio de sus funciones.

Así, el citado documento concluyó que, en caso de no cumplirse con los presupuestos que este Organismo de Control ha establecido para optimizar el ejercicio de su labor dictaminadora o con los criterios fijados para determinar la factibilidad de la ejecución de procedimientos de control no planificados, resulta posible abstenerse de dar la respuesta requerida o adoptar las acciones solicitadas, lo que también puede aplicarse a algunas peticiones de particulares excesivas o reiteradas.

Como cuestión previa, cumple con anotar que el dictamen N° E292782, de 2022, ha manifestado que la intención del legislador de la ley N° 19.880 fue favorecer la participación de las personas durante el procedimiento administrativo, permitiendo plantear solicitudes de cualquier naturaleza y en cualquier etapa de su tramitación, con la finalidad de que aporten antecedentes o hagan presente los elementos de juicio que estimen pertinentes para que la autoridad adopte una mejor resolución, lo cual está en armonía con el derecho de petición consagrado en el artículo 19, N° 14, de la Constitución Política de la República.

Dicho precepto constitucional asegura a todas las personas el derecho de presentar peticiones a la autoridad, sobre cualquier asunto de interés público o privado, sin otra limitación que la de proceder en términos respetuosos y convenientes.

En tal contexto, el dictamen N° E428343, de 2023, debe necesariamente interpretarse a la luz de la garantía contenida en el artículo 19, N° 14, de la Carta Fundamental, de modo que, en ningún caso, puede significar un impedimento o limitación al ejercicio del derecho allí consagrado.

Luego, y para el solo efecto de administrar de manera racional, eficiente e idónea los limitados recursos con que cuenta esta Contraloría General, el cuestionado dictamen recordó que el oficio circular N° 24.143, de 2015, de este origen, imparte instrucciones para la atención de solicitudes de pronunciamiento jurídico, precisando que el recurrente debe tener derechos o intereses específicos, individuales o colectivos, en el procedimiento administrativo que requiere iniciar y manifestar los hechos y razones que motivan su solicitud, además de las peticiones concretas que formula, todo lo cual guarda relación con lo ordenado en la citada ley N° 19.880.

Así, debe concluirse que el referido oficio circular N° 24.143, de 2015, no ha sido dejado sin efecto ni alterado por el dictamen N° E428343, de 2023, por lo que se mantiene vigente y corresponde se aplique a las situaciones que allí se regulan.

Por su parte, en lo que concierne a la función de control externo, es dable reiterar que esta Contraloría General mantiene diversos canales para recibir denuncias acerca de hechos que podrían derivar en una investigación o proceso de fiscalización, lo que no ha sido modificado de modo alguno por el apuntado dictamen. Ello, sin perjuicio de señalar que sólo del análisis de la respectiva presentación, se podrá determinar la factibilidad de realizar la indagatoria solicitada y los términos y condiciones en que eventualmente ella se verificará, en especial en aquellas situaciones en que dice relación con materias no planificadas.

Luego, la alusión que hace el dictamen en comentario a las excesivas y reiteradas presentaciones de particulares que pueden eventualmente no ser atendidas, debe entenderse referida sólo a aquellas que implican un ejercicio abusivo de derechos, como serían, a modo ejemplar, las que insisten continuamente en un determinado asunto o se efectúan de manera masiva por uno o más peticionarios, sin aportar elementos de juicio distintos a los que ya se han analizado en diversas oportunidades.

En cuanto a las denuncias anónimas de particulares, cabe hacer presente que aquellas que versen sobre hechos constitutivos de infracciones administrativas o faltas disciplinarias, están reguladas expresamente en la ley N° 21.592, la que establece un sistema de protección que permite la reserva de identidad del denunciante y garantiza su integridad personal y la de sus bienes, así como la conservación de sus condiciones de vida y trabajo, que eventualmente podrían verse amenazadas como consecuencia de su denuncia o de su participación en los procedimientos propios de las investigaciones respectivas.

Asimismo, en cuanto a la aplicación de la ley N° 20.285 -cuyo artículo primero aprueba la ley de transparencia de la función pública y de acceso a la información de la Administración del Estado-, debe anotarse que el citado dictamen N° E428343, de 2023, no se pronuncia respecto de las solicitudes de acceso a la información reguladas en ese texto legal, las que se tramitan según las disposiciones pertinentes de la misma.

Al respecto, cumple con puntualizar que el artículo 21 de ese texto legal establece las únicas causales de secreto o reserva en cuya virtud se podrá denegar total o parcialmente el acceso a la información, entre ellas, en los casos en que la

publicidad, comunicación o conocimiento de la misma afecte el debido cumplimiento de las funciones del órgano requerido, particularmente tratándose de requerimientos de carácter genérico, referidos a un elevado número de actos administrativos o sus antecedentes o cuya atención requiera distraer indebidamente a los funcionarios del cumplimiento regular de sus labores habituales.

Se complementa y aclara en los términos expuestos el dictamen N° E428343, de 2023.

Saluda atentamente a Ud.,

Dorothy Pérez Gutiérrez

Contralora General de la República (S)

POR EL CUIDADO Y BUEN USO
DE LOS RECURSOS PÚBLICOS